

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : טו' בטבת התר"ף  
12/01/20  
סימוכין : 317125

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 12/01/2020

### משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה  
עו"ד ינון גוטגליק, יועץ משפטי, לשכה משפטית

### הנושא: המשרד לביטחון פנים - משטרת ישראל

החלטת ועדת המכרזים מיום 29/12/19  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 29/12/19

בקשה מס': 644970

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם א.א.א. אבירם בע"מ (להלן - **הספק**) לטובת מתן שירותי ניקיון בבתי השוטר בתל-אביב ובירושלים לתקופה שמיום 05/01/20 ועד ליום 31/03/20, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:  
526,000 שקל כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת א.א.א. אבירם בע"מ על פי תקנה 3(4)(ב) לתקופה שמיום 05/01/20 ועד ליום 31/03/20.

### הערות ונימוקים:

1. משטרת ישראל (להלן - **מ"י**) מעוניינת להאריך את התקשרותה עם חברת "א.א.א. אבירם בע"מ" בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
2. מכוחו של מכרז 69/14, ניתנו שירותי ניקיון למ"י ב-6 אזורים:
  1. אזור צפון-חברת "מוקד יסעור שרותי אבטחה" (להלן - **יסעור**).
  2. אזור חוף-חברת "אי.א.ס.א.ס."
  3. אזור תל אביב-חברת "א.א.א. אבירם"
  4. אזור ירושלים-חברת "ש.כ. שרותי כללית" (להלן - **כללית**).
  5. אזור מרכז-חברת "א.א.א. אבירם"
  6. אזור דרום כולל אילת-חברת "עובד שרותי ניקיון"
3. מכוחו של מכרז 43/14, ניתנו שירותי תפעול ואחזקה בבתי השוטר בתל-אביב ובירושלים מול יסעור.
4. בחודש ינואר 2018 מ"י החליטה להפסיק את ההתקשרות עם יסעור הן עבור שירותי ניקיון באזור צפון והן עבור תפעול ואחזקה בבתי השוטר בתל-אביב ובירושלים וזאת, לאור הפרות מתמשכות של זכויות עובדים מטעמה של החברה, וכן, בגין חוסר שביעות רצון מאופן קבלת השירותים על ידי החברה. החל מאותו מועד החלה חברת א.א.א. אבירם לספק שירותי ניקיון במתחמים אלו.
5. בחודש ינואר 2018 פנתה משטרת ישראל בבקשה לוועדת הפטור המרכזית להאריך את תוקף ההתקשרות עם הספק. בקשה זו לא אושרה ע"י הוועדה. במהלך שנת 2018 פנתה משטרת ישראל בשנית לוועדת הפטור בבקשה להאריך את ההתקשרות עם הספק, ושוב הבקשה לא אושרה.
6. לאור האמור בסעיף 6 מ"י החלה בהתקשרות מול הספק וזאת טרם קבלת האישורים הנדרשים ע"י ועדת הפטור.
7. בחודש דצמבר 2019, פנתה משטרת ישראל בבקשה להאריך את ההתקשרות עם הספק, ממנה הבינה הוועדה כי על אף שלא אושרה ההארכה בשנת 2018, משטרת ישראל בכל זאת האריכה את ההתקשרות מול הספק, וזאת שלא במסכות או ברשות.
8. בעקבות כך, פנה יו"ר ועדת הפטור, יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, במכתב למשטרת ישראל בה הסביר את תומרת העבירה וביקש לקבל הבהרות בנושא. המשטרה השיבה כי מדובר בתקלה מצידם והתחייבה לבצע תחקיר מעמיק בנושא וכי תוודא שמקרים כי מקרים מסוג זה לא יישנו.
9. המכרז עבור שירותי הניקיון תומחר על פי המחיר לניקיון של מטר מרובע (מ"ר). הצעת המחיר של הספק עבור שירותי ניקיון במחוז תל אביב הינה 10.24 ש"ח למ"ר כולל מע"מ, בעוד שהצעת המחיר

של הספק עבור שירותי ניקיון בתי השוטר בתל-אביב ובירושלים הינה 17.37 ש"ח למ"ר כולל מע"מ. הפער בין הצעות המחיר, פי 1.7, נובע מהמאפיינים הבאים, המשתנים עלויות עודפות כמפורט להלן:

9.1. בבתי השוטר בתל אביב ובירושלים לנים 800 שוטרים המתפרסים על פני שטח של 8,600 מ"ר, כאשר לכל שוטר מוקצים 10.75 מ"ר, לעומת תחנות המשטרה במחוז תל-אביב, בהן שוהים 1500 שוטרים המתפרסים על פני שטח של 30,199 מ"ר, כאשר לכל שוטר מוקצים 20 מ"ר.

9.2. לאור האמור בסעיף 7.1, ניתן להסיק, כי הפער בין השטח המוקצה לשוטר גדול פי 1.86 בתחנות המשטרה במחוז תל-אביב. כלומר, עבור אותו תא שטח, צפיפות השוטרים גבוהה יותר בבתי השוטר לעומת תחנות המשטרה במחוז תל-אביב. על כן, מושתות על הספק עלויות ניקוי גבוהות יותר בבתי השוטר לעומת בתחנות המשטרה.

9.3. בבתי השוטר במחוז תל-אביב וירושלים, לעומת תחנות המשטרה במחוז תל אביב, ישנם תאי מקלחת וכן כמות רבה יותר של בתי שימוש, וזאת כיון שבתי השוטר מהווים מתקני לינה עבור השוטרים. על כן, הספק משית עלויות אלו על המשרד, שכרוכות אפוא בשעות ניקיון רבות יותר וכמות רבה יותר של חומרי ניקוי (מתכלים וקבועים כאחד).

10. היקף ההתקשרות המבוקש הינו 526,000 ש"ח כולל מע"מ.

11. המכרז החדש לטובת שירותי הניקיון פורסם, כאשר תחילת העבודה מול הזוכה עתידה לחול בחודש מרץ 2020. לפיכך, לטובת רציפות השירותים, נדרשת מ"י להאריך את ההתקשרות מול הספק.

12. מר אסף אבן חיים רפרנט מע' ביטחון וקניין רוחני, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

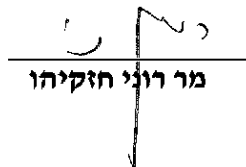
  
עו"ד ינון גוטסליק

  
גב' חגית שני

  
מר יובל רוז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
מר רוני חזקיהו

13/2/20  
תאריך